REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

WPŁYNĘŁO
STAROSTWO POWIATOWE
w USTRZYKACH DOLNYCH
11. KWI. 2017
3345
L. dz. ..... zał. .....
podpis .....

U c h w a ł a Nr VII/7/2017
z dnia 10 kwietnia 2017 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2016 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr z 2016 r., poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania, zmienionego zarządzeniem Nr 5/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 12 kwietnia 2016 r.
Skład Orzekający Nr VII Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2016 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Bieszczadzkiego za 2016 rok .

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 209 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego przedłożył w dniu 29 marca 2017 r. tj. z **zachowaniem ustawowego terminu** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Bieszczadzkiego za 2016 rok, informację o wykonaniu planu

finansowego SP ZOZ w Ustrzykach Dolnych, o stanie mienia komunalnego oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej powiatu (uchwała Nr 120/281/17 z dnia 23 marca 2017 r.).

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016, poz. 1015).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Powyższe sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i źródeł klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych oraz grupy wydatków,
- dochodów i wydatków budżetowych związanych z realizacją zadań oraz innych zadań zleconych powiatowi ustawami,
- dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych powiatowi ustawami,
- przychody i rozchody budżetu powiatu na 2016 rok.

Ponadto sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową obejmującą omówienie wykonania budżetu z uwzględnieniem charakterystyki zrealizowanych dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, informację o stanie zobowiązań i należności za 2016 rok, wykonania zadań inwestycyjnych z wyszczególnieniem zakresu informacji i stopnia ich realizacji oraz informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i

Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady powiatu i zarządu, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał podjętych przez organy powiatu w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie zawiera wykaz zmian wprowadzonych przez Radę Powiatu oraz Zarząd Powiatu.
1.1. Budżet powiatu za 2016 r. po stronie dochodów wynosił 30.387.249,67 zł.
1.2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 28.834.847,39 zł, co stanowi 94,89% planu.

2. Plan wydatków budżetu powiatu w 2016 r. wynosił 30.912.105,32 zł.
2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 28.830.215,35 zł, co stanowi 83,26% planu.
2.2. Wydatki majątkowe zaplanowano na kwotę ogółem 2.976.323,33 zł a wykonano w wysokości 2.561.235,01 zł, co stanowi 86,05 % planu.
2.3.W dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdziale 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar korzystanie ze środowiska zaplanowano wydatki w wysokości 25.000,00 zł a wykonano w wysokości 1.423,84 zł, co stanowi **5,70% planu.** W związku z tym Skład Orzekający **sygnalizuje,** że zgodnie z art. 403 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. , poz. 519) do zadań własnych powiatu należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2,5,8,9,15,16,21-25,29,31,32,38-42 **w wysokości nie mniejszej** niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust.4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Zarząd Powiatu uzasadnił bardzo niskie wykonanie wydatków ww rozdziale klasyfikacji budżetowej (część opisowa str. 12 sprawozdania.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 168).

4. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Bieszczadzkiego na 2016 rok zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 4.632,04 zł przy planowanym deficycie budżetu powiatu w wysokości 524.855,65 zł.
4.1. Przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 2.828.401,15 zł a wykonano w wysokości 3.044.737,78 zł, co stanowi 107,64 % (w tym wolne środki w wysokości

321.248,63 zł.). Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 2.303,545,50 zł, co stanowi 100,00% wykonania planu. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2016 r.

5.Z przedłożonego sprawozdania wynika, że zadłużenie ogółem Powiatu Bieszczadzkiego na dzień 31.12.2016 r. wyniosło 12.472.057,15 zł, co stanowi 43,25% wykonanych dochodów ogółem.

5.1. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 2.681.545,50 zł, co stanowi 8,82% planowanych dochodów.

5.2. Powiat udzielił poręczenia kredytu długoterminowego Samodzielnemu Publicznemu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Ustrzykach Dolnych z terminem spłaty do dnia 31.12.2017 r. Na dzień 31.12.2016 r. do spłaty pozostała kwota 275.000,00 zł.

5.3. Powiat Bieszczadzki na dzień 31.12.2016 r. nie posiadał zobowiązań wymagalnych. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2016 do 31.12.2016 (Rb-Z).

5.4. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez powiat i jest zgodne ze sprawozdaniem (Rb-50).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Zarządowi Powiatu odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:
1. Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Mariusz HADEL