

Protokół Nr LXVII
z LXVII Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego
z dnia 29 grudnia 2023 r.

Posiedzenie LXVII Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego rozpoczęło się o godz. 14⁰⁰ w budynku Powiatu Bieszczadzkiego znajdującego się przy ul. Kolejowej 1a w Ustrzykach Dolnych (tzw. FANTO) według poniższego porządku obrad:

1. Otwarcie Sesji i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. ~~Przyjęcie protokołu z LXVI Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego.~~
4. ~~Informacja z pracy Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego w okresie międzysesyjnym.~~
5. Omówienie projektu uchwały budżetowej na 2024 r. wraz z uzasadnieniem.
6. Omówienie projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024- 2039.
7. Przedstawienie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie o projektach uchwał o których mowa w ust. 5 i 6.
8. Przedstawienie opinii i wniosków Komisji Rady.
9. Przedstawienie stanowiska Zarządu w sprawie opinii i wniosków Komisji Rady.
10. Dyskusja.
11. Głosowanie nad projektami uchwał w sprawie:
 - 1) uchwalenia budżetu Powiatu Bieszczadzkiego na rok 2024,
 - 2) Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024- 2039.
12. Interpelacje i pytania radnych.
13. Wolne wnioski i oświadczenia radnych.
14. Sprawy różne.
15. Zakończenie obrad sesji.

Przewodniczący Rady Pan Marek Bajda.

Przewodniczący otworzył LXVII Sesję Rady Powiatu Bieszczadzkiego. Przywitał Panie i Panów Radnych, Pana Starostę wraz z Zarządem, pracowników Starostwa, osoby funkcyjne, gości.

Następnie Przewodniczący stwierdził quorum (15 radnych).

Lista obecności Radnych stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Ad. 2

Przewodniczący Rady Pan Marek Bajda odniósł się do pkt. 2 „przyjęcie porządku obrad”.

Pan Przewodniczący Rady poinformował, że w porządku obrad wykreślony został pkt 3. Przyjęcie protokołu z LXVI Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego, oraz pkt 4. Informacja z pracy Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego w okresie międzysesyjnym, ponieważ poprzednia sesja odbyła się 28 grudnia 2023 r.

Uwag do porządku obrad nie wniesiono. Porządek obrad poprzez głosowanie (poprzez podniesienie ręki), przyjęty został jednogłośnie. Udział w głosowaniu wzięło 15 radnych.

Ad. 3 – wykreślony.

Ad. 4 – wykreślony.

Ad. 5

Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok przedstawiła **skarbnik Pani Małgorzata Kormosz**.

Projekt uchwały określa łączną kwotę budżetu w kwocie 75.830.713,50 zł. Z czego dochody bieżące - 51.626.259,00 zł, dochody majątkowe – 24.204.454,50 zł. Wydatki budżetu powiatu w kwocie 77.795.728,68 zł. Z czego wydatki bieżące – 51.598.029,00 zł, wydatki majątkowe – 26.197.699,68 zł. Deficyt budżetu, którego źródłem pokrycia będą przychody jednostek samorządu terytorialnego z rozliczenia środków i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania – 1.965.015,18 zł. W roku 2024 nie przewiduje się zaciągania kredytów i pożyczek, ponieważ zostały środki z rozliczenia budżetu z roku 2022, dofinansowania ze środków unijnych i rządowych. Przychody budżetu – 2.588.575,18 zł, z czego przychody jednostek samorządu terytorialnego i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.000.668,00 zł, wolne środki w kwocie 1.587.907,18 zł. Rozchody budżetu w kwocie 623.560,00 zł, z czego spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek w kwocie 623.560,00 zł. Kwota ta wynika z harmonogramów z bankami. Określone zostały limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, z czego na pokrycie występującego

w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2.500.000,00 zł. W roku 2023 nie były zaciągane kredyty. W budżecie planuje się rezerwę ogólną w kwocie 100.000,00 zł, celową na oświatę – 185.000,00 zł i celową na zarządzanie kryzysowe – 65.000,00 zł. Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego upoważnia się do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do wysokości 2.500.000,00 zł, dokonywania zmian w budżecie w ramach działów klasyfikacji budżetowej polegającej na przeniesieniu w ramach rozdziałów klasyfikacji budżetowej oraz między rozdziałami klasyfikacji budżetowej planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia wynikające ze stosunku pracy na wszystkie wydatki bieżące, przeniesienia w ramach rozdziałów oraz między rozdziałami klasyfikacji budżetowej planowanych wydatków bieżących na wydatki na uposażenia i na wynagrodzenia wynikające ze stosunku pracy, planowanych wydatków bieżących na majątkowe oraz planowanych wydatków majątkowych na bieżące., przeniesienia planowanych wydatków majątkowych między zadaniami w ramach działu klasyfikacji budżetowej oraz między rozdziałami klasyfikacji budżetowej. Dokonywanie zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu, zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich. W załączniku do uchwały znajduje się zestawienie dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu powiatu. Są to dotacje celowe dla powiatów na pokrycie wydatków związanych z kosztami utrzymania dzieci z terenu Powiatu Bieszczadzkiego w rodzinie zastępczej na terenie powiatu leskiego, łańcuckiego, krośnieńskiego, głogowskiego i gminy Ustrzyki Dolne. Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu powiatu, WTZ w Lesku, WTZ w Ustrzykach Dolnych, podmioty wybrane w drodze konkursu oraz dla Parafii Rzymskokatolickich w Krościenku – 100.000,00 zł, Ropience – 120.000,00 zł i 50.000,00 zł, Jasieniu – 650.000,00 zł, Brzegach Dolnych – 100.000,00 zł i w Ustrzykach Dolnych – 300.000,00 zł.

Ad. 6

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024 – 2039 przedstawiła **skarbnik Pani Małgorzata Kormosz**.

Rok 2039 jest ostatnim rokiem spłaty zobowiązań powiatu obecnie zaciągniętych. Załącznik Nr 1 do uchwały przedstawia wyszczególnienie w latach, dochody ogółem, dochody bieżące, dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, z subwencji ogólnej, z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące, pozostałe dochody bieżące, z podatku od nieruchomości, dochody majątkowe, ze sprzedaży majątku, z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. Załącznik Nr 2 przedstawia przedsięwzięcia, o których mowa w ustawie o finansach publicznych. Upoważnia się Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich. Upoważnia się Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów. Z dniem podjęcia dzisiejszej uchwały traci moc Uchwała Rady Powiatu Bieszczadzkiego z 29 grudnia 2022 r.

Ad. 7

Skarbnik Pani Małgorzata Kormosz odczytała opinię zawartą w Uchwale Nr 7/9/2023 z dnia 27 listopada 2023 r. składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych na rok 2024 wraz z uzasadnieniem. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, że przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2024 rok opiniuje pozytywnie z naniesionymi uwagami co stanowi podstawę do uchwalenia uchwały budżetowej powiatu na 2024 rok.

Skarbnik Pani Małgorzata Kormosz odczytała opinię zawartą w Uchwale Nr 7/118/2023 z dnia 27 listopada 2023 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Bieszczadzkiego na rok 2024 rok. Pozytywnie została zaopiniowana możliwość sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Bieszczadzkiego planowanego na 2024 rok.

Ad. 8

Przewodniczący Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego Pan Wiesław Sowiński odczytał opinię w sprawie propozycji budżetu Powiatu Bieszczadzkiego na 2024 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024-2039.

W dniu 28 grudnia 2023 r. odbyło się posiedzenie Komisji Budżetu, Finansów, Rozwoju Gospodarczego i Porządku Publicznego w sprawie wydania opinii na temat uchwalenia budżetu Powiatu Bieszczadzkiego na rok 2024 i Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2039. Do Przewodniczącego Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego wpłynęły opinie Komisji Turystyki, Zdrowia i Polityki Społecznej, Komisji Oświaty, Rolnictwa, Kultury, Sportu i Ochrony Środowiska, Komisji Rewizyjnej. Opinie wszystkich komisji na temat uchwał w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bieszczadzkiego na rok 2024 oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024 – 2039 są pozytywne. Komisja Budżetu, Finansów, Rozwoju Gospodarczego i Porządku Publicznego biorąc pod uwagę zdanie innych komisji pozytywnie opiniuje projekty uchwał w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bieszczadzkiego na rok 2024 oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024 – 2039. Komisja zapoznała się także z opiniami Regionalnej Izby Obrachunkowej dotyczących projektu uchwały budżetu Powiatu Bieszczadzkiego na rok 2024, projektu uchwały wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024 - 2039 oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Bieszczadzkiego na rok 2024. Komisja Budżetu, Finansów, Rozwoju Gospodarczego i Porządku Publicznego biorąc pod uwagę w/w opinie pozytywnie opiniuje projekty uchwał w sprawie budżetu Powiatu Bieszczadzkiego na rok 2024

oraz uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024 – 2039.

Ad. 9

Starosta Pan Marek Andruch powiedział, że przyszły rok jest rokiem wyborczym, więc zamyka się pewien cykl działań. Nie powinien być rokiem rozpoczynającym nowe zadania. Budżet domyka przedsięwzięcia, które są rozpoczęte, czyli projekty drogowe, wszystkie są już na ukończeniu, została tylko droga w miejscowości Skorodne, rondo w Ropience i zakup sprzętu dla Powiatowego Zarządu Dróg.

Jeżeli chodzi o sprawy związane ze szpitalem to też kończące się inwestycje, które były niezbędne i konieczne. Inwestycja na nowym pawilonie jest skończona, trwa rozlokowywanie i organizowanie pracy. Jest to też przedsięwzięcie czasochłonne. Dużym wyzwaniem będzie zakończenie inwestycji FANTO. Środki są zabezpieczone, przetargi są rozstrzygane, zostaje tylko realizacja przetargów. Przez ok. pół roku będzie trwało uposażanie tego budynku. Złożony został wniosek na fotowoltaikę.

Robiona jest dokumentacja na most w Brzegach. Jest oferta na robienie kolejnych mostów. Przewidywana jest podwyżka płac w szkołach. Kolejną ważną sprawą jest funkcjonowanie szpitala. Staroście nie wydaje się ażebyśmy uniknęli wsparcia finansowego szpitala i trzeba przygotować się na to, że aby mieć szpital w jakiejś formule, która nam mieszkańcom odpowiada, to trzeba się przygotowywać do dopłacania do szpitala co roku. Wszyscy czekają na rozwiązania prawne, które pokażą jakie są możliwości dalszego zarządzania tym szpitalem.

Zakres korzystania z programu, który jest uruchamiany, KPO należy dokładnie przeanalizować i wybrać korzystne dla nas programy.

Pan Starosta powiedział, że wyzwań jest bardzo dużo. Procesy rozwojowe naszego powiatu powodują, że koszty są coraz większe.

Starosta podziękował wszystkim, którzy zajmują się finansami powiatu, Pani skarbnik za rzetelną pracę, którą wykonuje i dzięki temu finanse powiatu są niezagrożone, co potwierdzają opinie Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Ad. 10

Przewodniczący Rady Pan Marek Bajda powiedział, że jego zdaniem „projekt budżetu cechuje, z jednej strony konsekwencja, więc zaniechanie tytułów

inwestycyjnych, tam gdzie potrzeba zakończyć pracę, to to jest zabezpieczone, ale z drugiej strony to ostrożność, bo władza miewa różne pomysły i nie zawsze na czas się o tym dowiadujemy, nie zawsze to jest po naszej myśli. A więc ostrożność jest niezmiernie ważna.”

Radny Pan Jacek Łeszega zadał pytanie dotyczące „funkcjonowania Bieszczadzkiego Centrum Dziedzictwa Kulturowego, czyba w lutym czy w marcu będzie otwarte. Jak tutaj jest zabezpieczona sprawa wynagrodzeń i pochodnych. Jeżeli chodzi o majątkowe, to tutaj wszystko czyba jest, natomiast tutaj kwestia jest, tutaj w tym punkcie w Starostwie, czyli administracja, ogólne nakłady związane z administracją, bo tutaj nie widzę osobnego, czy to będzie samodzielna jednostka, czy to będzie w ramach Starostwa Powiatowego. Bardzo bym prosił, jaki jest zakres osobowy planowany, ile może pracować osób, tak mniej więcej, czy jest przewidziane. Jaki jest plan.”

Starosta Pan Marek Andruch

„Jeżeli chodzi o tą jednostkę, która musi zostać uruchomiona w tym roku, więc tutaj harmonogram będzie tego rodzaju. W styczniu musimy powołać jednostkę kultury, która będzie zarządzała, która będzie organizowała pracę na tej bazie. To powstanie nowa jednostka, będzie jednostką z własnym budżetem i innymi rzeczami. Będzie funkcjonowała podobnie jak szpital. Do tego czasu nie możemy udzielić środków z naszego budżetu, bo nie ma tytułu, więc te środki są w naszym budżecie, będą w naszym budżecie. W momencie, w którym powołamy tą jednostkę, tak jak mówiłem, wydzielimy część urzędu do Bieszczadzkiego Centrum. Myślę, że my już część kosztów ponosimy, bo koszty materialne, utrzymanie obiektu, grzanie obiektu itd., one są na razie na naszych kątach, że tak powiem, Starostwa Powiatowego. Jeżeli chodzi o koszty. W ciągu roku jest to ok. 1 mln zł, tak to trzeba szacować. Biorąc pod uwagę to co już dziś ponosimy, te zimowe miesiące, gdzie ogrzewanie idzie na ful itd. Trzeba szacować, że z zatrudnionymi ludźmi i z kosztami innymi, to jest kwota ok. 1.000.000,00 zł. Oczywiście w jedną lub drugą stronę może się wahać. Teraz tak, jak powołamy jednostkę kultury, to Państwu przedstawimy zakres jej działalności, poszczególne elementy tej działalności i możliwości pozyskiwania środków. Inaczej, zarabkowania tej jednostki. Tam my nie planujemy w tej jednostce jakiś cholendarnych zatrudnień jeżeli chodzi o tą

pracę merytoryczną, bo ja zakładam, że ta liczba osób to będzie między 6, 7. Ja mówię o merytorycznych pracownikach, którzy będą jakby animowali tą pracę. Do tego dojdzie jakaś grupa osób, które będą wykonywały te zajęcia, obsługa techniczna itd. Ale tutaj wydaje mi się, że jest takie rozwiązanie, które niekoniecznie będzie obciążało koszty funkcjonowania tego Bieszczadzkiego Centrum. Ja zakładam, że tak. Jeżeli chodzi o środki finansowe to one są w planach budżetu, aczkolwiek życie pokaże, być może trzeba będzie je jakoś weryfikować. Ja myślę, że taka działalność startowa rozpocznie się już w lutym, ona się będzie rozkręcała przez cały rok, przy czym te kluczowe koszty, kluczowe gro działań zostanie rozwinięte do połowy roku. Tak więc czerwiec i lipiec to Centrum będzie funkcjonowało na 80, 90%. Wtedy zweryfikujemy, czy nasze prognozy były słuszne, czy były niesłuszne. Natomiast ja nie obawiam się w tym momencie, żeby te koszty działania tego Centrum zadłużyły budżet naszego powiatu. Na dzisiaj nie ma takiego zagrożenia. Natomiast co do statutu jednostki, zakresu jego działania, możliwości zarobkowania Państwo dostaniecie oczywiście pełny zakres działania, bo przecież Rada będzie powoływała tą jednostkę.”

Ad. 11, pkt 1)

Projekt uchwały w sprawie „uchwalenia budżetu Powiatu Bieszczadzkiego na rok 2024” odczytała Pani Anita Piotrowska - Wiceprzewodnicząca Rady Powiatu Bieszczadzkiego.

Głosowanie jawne imienne przeprowadził Pan Wiesław Tajak - Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Bieszczadzkiego. Głosowało 15 radnych. „Za” głosowało 15 radnych. Uchwała została podjęta jednogłośnie (karta z głosowania w załączeniu uchwały).

Ad. 11, pkt 2)

Projekt uchwały w sprawie „Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024-2039” odczytała Pani Anita Piotrowska - Wiceprzewodnicząca Rady Powiatu Bieszczadzkiego.

Głosowanie jawne imienne przeprowadził Pan Wiesław Tajak - Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Bieszczadzkiego. Głosowało 15 radnych. „Za”

głosowało 15 radnych. Uchwała została podjęta jednogłośnie (karta z głosowania w załączeniu uchwały).

Ad. 12 – brak

Ad. 13 – brak

Ad. 14

Przewodniczący Rady Pan Marek Bajda powiedział, że „mamy taki moment kiedy powinniśmy z okazji i kończącego się roku i nadchodzącego roku powiedzieć parę słów sumując, ale też tych ciepłych, potrzebnych każdemu człowiekowi.”

Starosta Pan Marek Andruch powiedział, że jest zwyczaj w naszej polskiej tradycji i nie tylko polskiej, że wraz z kończącym się rokiem dziękujemy sobie za to co było do tej pory. Starosta podziękował wszystkim za wspólną działalność, za wspólnie zrobienie wielu dobrych rzeczy. Nowy rok jest czasem, który daje dobrą nadzieję na to, że pozwoli nam lepiej żyć. Starosta życzył wszystkim dużo zdrowia, żeby wszystkie problemy, które wszystkim nam ciężą rozwiązały się i czego oczekujemy żeby się spełniło.

Przewodniczący Rady Pan Marek Bajda powiedział, że wszystkie te życzenia powinno się skierować do wszystkich mieszkańców naszego powiatu, ponieważ Rada Powiatu ich reprezentuje, ich potrzeby i oczekiwania.

Ad. 15

Przewodniczący Rady Pan Marek Bajda

„Proszę Państwa, dziękuję wszystkim i zamykam obrady LXVII Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego.

Protokołowała:

Małgorzata Jonasz

Przewodniczący Rady Powiatu

PRZEWODNICZĄCY RADY

Marek Bajda

