



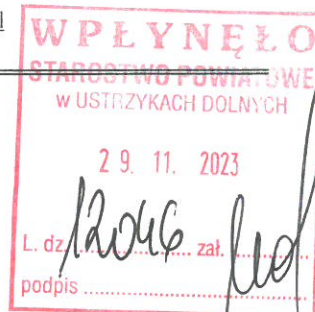
P. Krawczyk

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**U c h w a ł a Nr 7/8/2023
z dnia 27 listopada 2023 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024-2039.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szalankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonych dokumentów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024-2039 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024-2039 – **pozytywnie**.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego w dniu 14 listopada 2023 r. przedłożył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2024-2039 wraz z załącznikami - celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na uwadze przedłożony ww projekt uchwały oraz projekt uchwały budżetowej na 2024 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa zgodnie z przedłożonym projektem uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz piętnastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Spełnione są wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. Do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wpf dołączono załącznik określający przedsięwzięcie realizowane w latach 2020-2024, który spełniają wymogi określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2024 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 68.533.713,50 zł, wydatki budżetu w kwocie 68.820.821,50 zł, przychody budżetu w kwocie 910.668,00, rozchody budżetu w kwocie 623.560,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2024 rok.
5. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2024-2039.
6. W roku 2024 planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 5,05% do 10,77%.
7. Przedłożono objaśnienia przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2039. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie: dochodów i wydatków w poszczególnych latach, wielkości przychodów i rozchodów budżetu. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach wykazano podstawy planowanych dochodów i wydatków w latach 2024-2039.
8. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2024 zaplanowano dochody bieżące w kwocie 51.620.259,00 zł a wydatki bieżące w kwocie 51.517.679,00 zł, co stanowi dodatni wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 102.580,00 zł (nadwyżka operacyjna), co spełnia wymóg z przepisu art.242 ustawy o finansach publicznych. *W tym miejscu Skład Orzekający przypomina, że z art. 242 ustawy o finansach publicznych wynika zasada równoważenia budżetu w części bieżącej. Nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych. Ponadto w świetle art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Realistyczność oznacza uwzględnianie zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. WPF winna być sporządzana z uwzględnieniem zracjonalizowanych przesłanek wpływających na poziom przyszłych dochodów i wydatków, takich jak np. poziom inflacji czy operaty szacunkowe nieruchomości. Należy także uwzględnić*

sytuację gospodarczą w kraju, która wpływa na kształtowanie się przede wszystkim – chociaż nie tylko – dochodów.

9. W latach 2025-2039 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, iż Zarząd Powiatu uchwałą Nr 162/304/21 z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanej do wyliczenia relacji określonej w art.243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2023-2039, przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów budżetowych wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami. Należy jednak podkreślić, iż możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które pozwolą na zachowanie realizacji dochodów bieżących i wydatków bieżących wynikającej z art.242 oraz wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań wynikającej z dyspozycji art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy zatem na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystywania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu Skład Orzekający podkreśla konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów Powiatu w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 242 powołanej ustawy w zakresie dochodów bieżących.
10. W § 4 ust.1 projektu uchwały zawarto upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikają płatności wykraczające poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony i określony a w §4 upoważnienie dla Zarządu Powiatu do przekazania upoważnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu Bieszczadzkiego w ww zakresie. Natomiast § 4 ust.2 upoważniono Zarząd Powiatu do dokonywania zmian w planie wydatków i wydatków związanych: ze zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu oraz zmiany w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5

ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu. Upoważnienia dla Zarządu Powiatu zostały prawidłowo skonstruowane.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

① Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SYŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HAJCZAK

