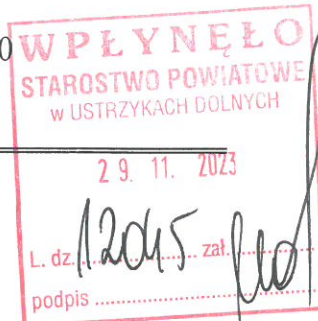




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



U c h w a ł a Nr 7/9/2023 z dnia 27 listopada 2023 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych** na rok 2024.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szałankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem, informacją o finansowaniu zadań inwestycyjnych w 2024 roku oraz o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków na koniec III kwartału 2023 roku - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2024 rok - **pozytywnie z uwagami, o których mowa w pkt 3 do 6 uzasadnienia niniejszej opinii.**

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2023 rok (uchwała Zarządu Powiatu Nr 258/528/23 z dnia 14 listopada 2023 r.) tj. z zachowaniem **ustawowego terminu** określonego przepisami ustawy o finansach publicznych.

Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie, informację o finansowaniu zadań inwestycyjnych oraz materiały informacyjne.

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2024 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270).

2. Tryb prac nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała Nr XLVIII/275/2010 Rady Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 16 sierpnia 2010 r.

3. W § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej ustalono deficyt budżetu powiatu w wysokości 287.108,00 zł, którego źródłem pokrycia będą przychody jednostki samorządu terytorialnego z tytułu wolnych środków, których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 - (paragraf 950) w wysokości 360.000,00 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 550.668,00 zł (paragraf 906). W tym miejscu Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że wysokość deficytu budżetu Powiatu Bieszczadzkiego została ustalona w prawidłowej wysokości - 287.108, 00 zł. Przychody budżetu powiatu także określono w prawidłowej wysokości - 910.668,00 zł, które w części finansują planowany deficyt budżetu oraz rozchody budżetu powiatu ustalone równie w prawidłowej wysokości – 623.560,00 zł. Uwzględniając powyższe dane, planowany deficyt budżetu powiatu powinien być zatem finansowany przychodami w kwocie 287.108,00 zł.

4. W § 2 ust. 1 projektu uchwały określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 9.486.376,81 zł w sytuacji gdy planowany deficyt budżetu powiatu finansowany jest przychodami jednostki samorządu terytorialnego z tytułu wolnych środków, których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 - (paragraf 950) oraz z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości (paragraf 906).

5. W dziale 750 Administracja publiczna, rozdział 75075-Promocja jednostek samorządu terytorialnego zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 100.000,00 zł. Z uzasadnienia do ww rozdziału nie wynika na jakiego rodzaju zadania zostanie przeznaczona przedmiotowa kwota wydatków bieżących. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę na katalog zadań publicznych powiatu, które zostały wymienione w art.4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

6. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano dotacje celowe dla pięciu Parafii Rzymskokatolickich (załącznik do uchwały w zakresie zestawienia dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych). Planując powyższe wydatki w budżecie Powiatu należy mieć na względzie katalog nakładów, które mogą być finansowane z dotacji z budżetu Powiatu określony w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r.. poz. 840 z późn. zm.) oraz wstępne promesy BGK, wnioski Beneficjentów i Powiatu Bieszczadzkiego w zakresie dofinansowanych prac, terminów realizacji zadań i wysokości przyznanych kwot dotacji.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

Projekt budżetu na 2024 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu powiatu. Załączniki niniejsze sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe zachowując wymogi wynikające z art.215 ust.2 ustawy.

Budżet na 2024 rok jest budżetem z planowanym deficytem, która stanowi kwotę 287.108,00 zł. Zaplanowano przychody i rozchody budżetu powiatu. W założeniach projektu

budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wydatki bieżące budżetu wynoszą 51.517,679,00 zł a dochody bieżące budżetu stanowią kwotę 51.620.259,00 zł. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tj: do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (źródła), uwzględniając w tym podział wynikający z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowano również rezerwę celową na wynagrodzenia w oświacie oraz rezerwę celową na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego w prawidłowych wysokościach. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy) w zakresie dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków przeznaczonych na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2024 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały prawidłowo skonstruowane.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca **uwagę** na rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r.,poz.513) w powiązaniu z wprowadzonym Systemem Monitorowania Usług Publicznych. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 zaplanowano bowiem paragraf 4010 - Wynagrodzenia osobowe pracowników w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- dział 010, rozdział 01095,
- dział 020, rozdział 02095,
- dział 600, rozdział 60095,
- dział 700, rozdział 70005,
- dział 710, rozdział 71012,
- dział 710, rozdział 71015.

W ocenie Składu Orzekającego w rozdziałach tych nie ujmuje się wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy tj. wydatków, które jednostka ponosi w związku z zatrudnieniem pracowników.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi Bieszczadzkiemu w Ustrzykach Dolnych prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

① Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1
2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HACEŁ

