



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

W P Ł Y N Ę Ł O
STAROSTWO POWIATOWE
w USTRZYKACH DOLNYCH
17. 04. 2023
L. dz. 3919 / 2023
podpis

PSZ

**U c h w a ł a Nr 7/16/2023
z dnia 14 kwietnia 2023 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2022 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz.1668), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr z 2022 r., poz. 1634) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania, zmienionego zarządzeniem Nr 22/2022 z dnia 7 listopada 2022 r.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szafankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2022 rok

postanawia

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Bieszczadzkiego za 2022 rok z **uwagami** zawartymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego przedłożył w dniu 29 marca 2023 r. tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Bieszczadzkiego za 2022 rok, informację o wykonaniu planu finansowego SP ZOZ w Ustrzykach Dolnych, o stanie mienia komunalnego oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej powiatu (uchwała Nr 226/462/23 ZP Bieszczadzkiego z dnia 21 marca 2023 r.).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym

sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie obowiązujących przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Powyższe sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych oraz grupy wydatków,
- dochodów i wydatków budżetowych związanych z realizacją zadań oraz innych zadań zleconych powiatowi ustawami,

Ponadto sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową obejmującą omówienie wykonania budżetu z uwzględnieniem charakterystyki zrealizowanych dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów. Przedłożone zostało także zestawienie zobowiązań i należności za 2022 rok, wykonania zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) za wyjątkiem:

Uwaga: W zestawieniu tabelarycznym dochodów budżetu powiatu w rozdziale 75020 wykazano paragraf 2700-Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw pozyskane z innych źródeł oraz w rozdziale 85403 paragraf 0830-Wpływy z usług i paragraf 0970-Wpływy z różnych dochodów, nie wskazując źródeł pochodzenia tych dochodów. Takiego uszczegółowienia źródeł ww dochodów budżetowych nie zawiera również w tym zakresie część opisowa do przedłożonego sprawozdania. Zgodnie natomiast z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady powiatu i zarządu, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, za wyjątkiem działu 020-

Leśnictwo, rozdział 02095-Pozostała działalność - wynagrodzenie i składki od nich naliczane gdzie wykazano paragraf 4120-Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy plan po zmianach w wysokości 75,00 zł zamiast 78,00 zł (zgodnie ze sprawozdanie Rb-28s)

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał podjętych przez organy powiatu w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie zawiera wykaz zmian wprowadzonych przez Radę Powiatu oraz Zarząd Powiatu.
 - 1.1. Budżet powiatu za 2022 r. po stronie dochodów wynosił 50.666.681,19 zł.
 - 1.2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 53.239.728,64 zł, co stanowi 105,07% planu.
2. Plan wydatków budżetu powiatu w 2022 r. wynosił 58.153.011,96 zł.
 - 2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 54.358.751,60 zł, co stanowi 93,47% planu.
3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 289).
4. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Bieszczadzkiego na 2022 rok zamknął się deficytem budżetu w wysokości 1.119.022,96 zł przy planowanym deficycie budżetu powiatu w wysokości 7.486.330,77 zł.
 - 4.1. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 10.515.790,77 zł a wykonano w wysokości 12.584.188,85 zł, co stanowi 119,66 % (wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, pożyczki długoterminowe oraz środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych). Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 3.029.460,85 zł, co stanowi 100,00% wykonania planu. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2022 r.
5. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że zadłużenie ogółem Powiatu Bieszczadzkiego na dzień 31.12.2022 r. wyniosło 20.207.4018,36 zł. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji komunalnych.
 - 5.1. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 4.032.704,34 zł, co stanowi 7,57% wykonanych dochodów.
 - 5.2. Powiat Bieszczadzki na dzień 31.12.2022 r. nie posiadał zobowiązań wymagalnych . Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2022 do 31.12.2022 (Rb-Z).
 - 5.3. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.
6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez powiat i jest zgodne ze sprawozdaniem (Rb-50).
7. Powiat Bieszczadzki nie posiada wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych systemu oświaty, o których mowa w art.223 ustawy o finansach publicznych.
8. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego

zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Zarządowi Powiatu odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

① Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1

2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL