



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



Uchwała Nr 7/7/2022 z dnia 29 listopada 2022 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2023-2039.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonych dokumentów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2023-2039 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2023-2039 - **pozytywnie z uwagą, o której mowa w pkt 1 uzasadnienia niniejszej opinii.**

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego w dniu 15 listopada 2022 r. przedłożył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2023-2039 wraz z załącznikami - celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Mając na uwadze przedłożony ww projekt uchwały oraz projekt uchwały budżetowej na 2023 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa zgodnie z przedłożonym projektem uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz czternastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu skład orzekający **zwraca uwagę**, iż w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie wpf w kolumnie 2.2. wykazano wydatki majątkowe w kwocie 60.563.697,91 zł, w tym inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust.4 pkt 1 ustawy w wysokości

60.063.697,91 (kolumna 2.2.1), która nie uwzględnia kwota 500.000,00 zł. Ponadto w załączniku Nr 1 do wpf występują niezgodności co do ujętych tam kwot w następujących kolumnach: 9.1, 9.1.1, 9.1.1.1., 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.3, 9.3.1, 9.3.1.1 oraz 9.4, 9.4.1 i 9.4.1.1.

2. Spełnione są wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. Do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wpf dołączono załącznik określający przedsięwzięcie realizowane w latach 2020-2024, który spełniają wymogi określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2023 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 88.865.817,14 zł, wydatki budżetu w kwocie 104.790.958,91 zł, przychody budżetu w kwocie 16.674.701,77, rozchody budżetu w kwocie 749.560,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2023 rok.
5. Przedłożono objaśnienia przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2039.
6. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w roku 2023 zaplanowano dochody bieżące w kwocie 41.174.987,00 zł a wydatki bieżące w kwocie 44.227.261,00 zł, co stanowi ujemny wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 3.052.274,00 zł (deficyt operacyjny). Uwzględniając natomiast przychody jednostki samorządu terytorialnego wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (kwota 4.136.050,96 zł) budżet jest równoważony w jej części bieżącej zgodnie z dyspozycją art.242 ustawy. W tym miejscu należy zasygnalizować, że nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych.
7. W latach 2023-2039 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, iż Zarząd Powiatu uchwałą Nr 162/304/21 z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanej do wyliczenia relacji określonej w art.243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2023-2039, przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej

arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

8. W § 3 projektu uchwały budżetowej upoważniono Zarząd Powiatu do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych a w § 4 i do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikają płatności wykraczające poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony i określony oraz upoważnienie dla Zarządu Powiatu do przekazania upoważnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu Bieszczadzkiego w ww zakresie, które zostały prawidłowo skonstruowane.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL