



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

POZYTYWNE
STAROSTWO POWIATOWE
w USTRZYKACH DOLNYCH

30. 11. 2022

L. dz.

podpis

Uchwała Nr 7/7/2022 z dnia 29 listopada 2022 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych na rok 2023.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Sabina Szafankiewicz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, informacją o finansowaniu zadań inwestycyjnych w 2023 roku oraz o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków na koniec III kwartału 2022 roku - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2022 r. poz. 1668) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2023 rok - **pozytywnie z uwagami, o których mowa w pkt 3 i 4 uzasadnienia niniejszej opinii.**

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2023 rok (uchwała Zarządu Powiatu Nr 208/417/22 z dnia 15 listopada 2022 r.) tj. z zachowaniem **ustawowego terminu** określonego przepisami ustawy o finansach publicznych.

Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie, informację o finansowaniu zadań inwestycyjnych oraz materiały informacyjne.

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2023 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634).

2. Tryb prac nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała Nr XLVIII/275/2010 Rady Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 16 sierpnia 2010 r.

3. W § 7 tabeli dotyczącej dochodów budżetu powiatu w dziale 600-Transport i łączność, rozdziale 60014-Drogi publiczne powiatowe, dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdziale 85111-Szpitala ogólne, dziale 921-Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziale 92109-Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby zaplanowano dochody majątkowe ,paragraf 6370 - na finansowanie i dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz wydatki majątkowe w ww podziałkach klasyfikacji budżetowej nie ustalając szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach.

4. W § 3 tiret 3 oraz w § 8 projektu uchwały, w tabeli dotyczącej planowanych wydatków budżetu powiatu w układzie dział, rozdział z podziałem na bieżące i majątkowe, w dziale 758-Różne rozliczenia, rozdział 75818-Rezerwy ogólne i celowe, utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzanie kryzysowego (paragraf 4810 w wysokości 60.000,00 zł, co stanowi 0,498% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Uwzględniając wartości budżetu do wyliczenia przedmiotowej rezerwy celowej: wydatki budżetu w kwocie 104.790958,91 zł ,wydatki majątkowe w kwocie 60.063.697,91 zł, wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 31.692.670,00 zł oraz wydatki na obsługę długu w kwocie 1.000.000,00 zł, rezerwa celowa stanowi kwotę 60.172,95 zł.

5. W projekcie uchwały budżetowej powiatu na rok 2023 zaplanowano dochody bieżące w kwocie 41.174.987,00 zł a wydatki bieżące w kwocie 44.227.261,00 zł, co stanowi ujemny wynik między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 3.052.274,00 zł (deficyt operacyjny). Uwzględniając natomiast przychody jednostki samorządu terytorialnego wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (kwota 4.136.050,96 zł) budżet jest równoważony w jej części bieżącej zgodnie z dyspozycją art.242 ustawy. W tym miejscu należy zasygnalizować, że nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych.

6. W załączniku do projektu uchwały budżetowej : "Zestawienie dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielanych z budżetu powiatu" oraz w tabeli wydatków – dział 851, rozdział 85111 zaplanowano paragraf 6220- dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych w wysokości 500.000,00 zł z przeznaczeniem dla SPZOZ w Ustrzykach Dolnych jako wkład własny do projektu UE pn: „PSIM”. W tym miejscu skład orzekający **wskazuje** na przepisy ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 633) w zakresie przekazywania środków publicznych podmiotom wykonującym działalność leczniczą.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

Projekt budżetu na 2023 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu powiatu. Załączniki niniejsze sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe zachowując wymogi wynikające z art.215 ust.2 ustawy.

Budżet na 2023 rok jest budżetem z planowanym deficytem, która stanowi kwotę 15.925.141,77 zł. Zaplanowano przychody i rozchody budżetu. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wydatki bieżące budżetu wynoszą 38.365,590,67 zł a dochody bieżące budżetu stanowią kwotę 38.709.863,14 zł. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tj: do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (źródeł), uwzględniając w tym podział wynikający z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowano również rezerwę celową na wynagrodzenia w oświacie w prawidłowej wysokości. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy) w zakresie dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków przeznaczonych na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2023 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały prawidłowo skonstruowane.

W tym miejscu skład orzekający **zwraca uwagę** na zmiany w zakresie klasyfikacji dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wprowadzone rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dnia 26 lipca 2021 r. Dz. U. z 2021 r., poz.1382) w powiązaniu z wprowadzonym Systemem Monitorowania Usług Publicznych. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 zaplanowano bowiem paragraf 4010 - Wynagrodzenia osobowe pracowników w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- dział 010, rozdział 01095,
- dział 020, rozdział 02095,
- dział 600, rozdział 60095,
- dział 700, rozdział 70095,
- dział 710, rozdział 71012,
- dział 710, rozdział 71015.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi Bieszczadzkiemu w Ustrzykach Dolnych prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

① Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Mariusz HADEL
M. HADEL