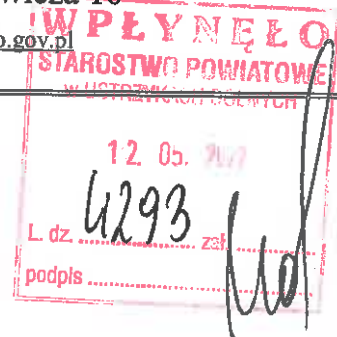




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



[Signature]
**Uchwała Nr 7/29/2022
z dnia 11 maja 2022 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2021 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr z 2021 r., poz. 305) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szatankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2021 rok

postanawia

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Bieszczadzkiego za 2021 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego przedłożył w dniu 31 marca 2022 r. tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Bieszczadzkiego za 2021 rok, informację o wykonaniu planu finansowego SP ZOZ w Ustrzykach Dolnych, o stanie mienia komunalnego oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej powiatu (uchwała Nr 180/346/22 z dnia 29 marca 2022 r.). Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi

sporządzonymi na podstawie obowiązujących przepisów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Powyższe sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych oraz grupy wydatków,
- dochodów i wydatków budżetowych związanych z realizacją zadań oraz innych zadań zleconych powiatowi ustawami,

Ponadto sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową obejmującą omówienie wykonania budżetu z uwzględnieniem charakterystyki zrealizowanych dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów. Przedłożone zostało także zestawienie zobowiązań i należności za 2021 rok, wykonania zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) za wyjątkiem:

Uwaga: W zestawieniu tabelarycznym dochodów budżetu powiatu w rozdziałach:, 80115 oraz 85202 wykazano paragraf 0690- Wpływy z różnych opłat, paragraf 0970- Wpływy z różnych dochodów, paragraf 0270-Środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw pozyskane z innych źródeł, nie wskazując źródeł pochodzenia tych dochodów. Takiego uszczegółowienia źródeł ww dochodów budżetowych nie zawiera również część opisowa do przedłożonego sprawozdania. Zgodnie natomiast z art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3.

Uwaga: Zestawienie wydatków budżetu powiatu zawarte w przedłożonym sprawozdaniu (załącznik Nr 8) zostało sporządzone według działów, rozdziałów klasyfikacji budżetowej, grup wydatków wraz z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Zgodnie z art.269 ustawy o finansach publicznych zakres przedmiotowy sprawozdania obejmuje w szczególności

dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej. Uchwała budżetowa Powiatu Bieszczadzkiego na rok 2021 wprowadziła w planie wydatków budżetu powiatu w poszczególnych grupach wydatków paragrafy klasyfikacji budżetowej. W świetle zatem obowiązujących przepisów ustawy o finansach publicznych, zestawienie wydatków budżetu powiatu w sprawozdaniu z jego wykonania, powinno być dokonane w takiej samej szczególności, jaka została określona dla uchwały budżetowej.

Załącznik Nr 11 do przedłożonego sprawozdania stanowi informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego. W swej treści określa nazwę realizowanych wieloletnich programów, limit wydatków w roku 2021 a w dwóch programach okres ich realizacji. Ponadto wskazuje na uchwały Rady Powiatu Bieszczadzkiego, które wprowadziły zmiany w nakładach i limitach wydatków. W przedmiotowym załączniku poinformowano także o zaktualizowaniu kwot dochodów, wydatków, zmian w planowanym deficycie jak również źródeł jego pokrycia. W tym miejscu skład orzekający **wskazuje**, iż należy mieć na uwadze dyspozycję art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którą, sprawozdanie z wykonanie budżetu powinno uwzględniać w szczególności: stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Zdaniem składu orzekającego przez stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich należy rozumieć wykonanie w trakcie roku budżetowego wydatków w zakresie limitów na planowane i realizowane przedsięwzięcia odrębnie dla każdego przedsięwzięcia, w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, źródeł ich finansowania oraz zmian dokonanych w danym okresie sprawozdawczym. Jednocześnie należy podać nazwę i cel realizowanego programu oraz łączne nakłady finansowe.

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady powiatu i zarządu, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, za wyjątkiem:

W tym miejscu skład orzekający **zwraca uwagę** na rozbieżności pomiędzy zestawieniem wydatków wg. działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej sprawozdania (zał. Nr 8) a sprawozdaniem budżetowym Rb-28s w zakresie;

- działu 750-Administracja publiczna, rozdział 75020-Starostwa powiatowe - wynagrodzenie i składki od nich naliczane wykazano plan w kwocie 2.709.651,39 zł zamiast 2.691.150,00 zł oraz wydatków związanych z realizacją ich statutowych zadań plan w kwocie 989.788,60 zł zamiast 1.008.289,99 zł,
- działu 801-Oświata i wychowanie, rozdział 80115-Technika - wynagrodzenia i składki od nich naliczane wykazano plan w kwocie 1.918.952,00 zł zamiast 1.916.952,00 zł,
- działu 801-Oświata i wychowanie, rozdział 80120-Licea Ogólnokształcące nie wykazano kwot wydatków jednostek budżetowych po stronie planu i wykonania,
- działu 801-Oświata i wychowanie, rozdział 80195-Pozostała działalność do grupy dotacji na zadania bieżące ujęto po stronie planu i wykonania dotację z paragrafu 2950, która zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową należy do grupy wydatków związanych z realizacją zadań statutowych i w tej grupie wydatków powinna być ujęta. W świetle tego błędnie podsumowana została grupa wydatków związanych z realizacją ich statutowych zadań zarówno po stronie planu i wykonania,
- działu 854-Edukacyjna opieka wychowawcza, rozdział 85495-Pozostała działalność, wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i

3 po stronie planu i wykonania zaliczono do grupy wydatków: wydatki jednostek budżetowych.

- błędnego podsumowania wydatków majątkowych: wykonanie w kwocie 12.742.169,24 zł zamiast 12.742.165,24 zł,
- w załączniku Nr 10 – Wykaz zadań z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w rozdziale 60014 (poz.1) wykazano plan początkowy 35.294,00 zł zamiast 30.000,00 zł, plan po zmianach 82.212,00 zł zamiast 61.238,00 zł oraz wykonanie 10.000,00 zł zamiast 6.658,00 zł. W uchwale budżetowej na rok 2021 w rozdziale 60014 zaplanowano paragraf 6057 z kwota 30.000,00 zł. Zgodnie więc ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28s za IV kwartały 2021 plan po zmianach wyniósł dla paragrafu 6057 kwotę 61.238,00 zł a po stronie wykonania kwotę 6.658,00 zł. Powyższe rozbieżności rozdziału 60014 mają swoje konsekwencje w zakresie kwot „Razem”: plan początkowy, plan po zmianach oraz wykonanie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał podjętych przez organy powiatu w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie zawiera wykaz zmian wprowadzonych przez Radę Powiatu oraz Zarząd Powiatu.

1.1. Budżet powiatu za 2021 r. po stronie dochodów wynosił 51.637.737,44 zł.

1.2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 50.754.838,88 zł, co stanowi 98,29% planu.

2. Plan wydatków budżetu powiatu w 2021 r. wynosił 54.369.043,78 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 50.719,183,09 zł, co stanowi 93,28% planu.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1458).

4. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Bieszczadzkiego na 2021 rok zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 35.655,79 zł przy planowanym deficycie budżetu powiatu w wysokości 2.731.306,34 zł.

4.1. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 3.975.286,19 zł a wykonano w wysokości 4.230.705,08 zł, co stanowi 106,42 % (wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, kredyty i pożyczki długoterminowe oraz środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych). Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 1.243.979,85 zł, co stanowi 100,00% wykonania planu. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2021 r.

5. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że zadłużenie ogółem Powiatu Bieszczadzkiego na dzień 31.12.2021 r. wyniosło 17.236.478,36 zł. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisji obligacji komunalnych.

5.1. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 1.486.135,98 zł, co stanowi 2,92% wykonanych dochodów.

5.2. Powiat Bieszczadzki na dzień 31.12.2021 r. nie posiadał zobowiązań wymagalnych.

Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2021 do 31.12.2021 (Rb-Z).

5.3. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących i stanowią odpowiednio:

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez powiat i jest zgodne ze sprawozdaniem (Rb-50).

7.Powiat Bieszczadzki nie posiada wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych systemu oświaty, o których mowa w art.223 ustawy o finansach publicznych.

8.Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Zarządowi Powiatu odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Mariusz HASEL