



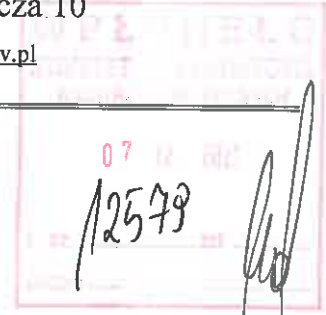
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. G. W. M. M.

Uchwała Nr 7/11/2021 z dnia 6 grudnia 2021 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych na rok 2022.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szałankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, informacją o finansowaniu zadań inwestycyjnych w 2022 roku oraz o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków na koniec III kwartału 2021 roku - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2022 rok – **pozytywnie z uwagami, o których mowa w pkt 3 do 5 uzasadnienia niniejszej opinii.**

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2022 rok (uchwała Zarządu Powiatu Nr 162/303/21 z dnia 10 listopada 2021 r.) tj. z zachowaniem **ustawowego terminu** określonego przepisami ustawy o finansach publicznych.

Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie, informację o finansowaniu zadań inwestycyjnych oraz materiały informacyjne.

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2022 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).

2. Tryb prac nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała Nr XLVIII/275/2010 Rady Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 16 sierpnia 2010 r.

3. W § 1 ust.3 projektu uchwały budżetowej ustalono planowany deficyt budżetu powiatu w kwocie 10.878.000,00 zł, którego źródłem pokrycia będą kredyty i pożyczki długoterminowe oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach nie wskazując kwot dla poszczególnych źródeł sfinansowania planowanego deficytu (paragraf 952 i 905).

4. W § 5 ust.4 projektu uchwały budżetowej –„Wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego”, rozdział „Rodziny zastępcze” oznaczono cyfrowo 85505 zamiast 85508. W tabeli planowanych dochodów na rok 2022, w rozdziale 85508 zaplanowano paragraf 2320 z kwotą 623.594,00 zł a w paragrafie 5 ust.4 wykazana kwota to 285.800,00 zł. Ponadto w tabeli planowanych dochodów suma wykazanych dotacji celowych otrzymanych od innych jednostek samorządu terytorialnego (gmin i powiatów-paragraf 2310 oraz 2320) w rozdziale 85508 to kwota 722.894,00 zł w sytuacji gdy wykazane dochody i wydatki w § 5 ust.4 projektu uchwały budżetowej to kwota 385.100,00 zł.

5. W § 7 projektu uchwały budżetowej w planowanych dochodach budżetu powiatu w układzie dział, rozdział, źródło, w dziale 600 - Transport i łączność, rozdziale 60014-Drogi publiczne powiatowe zaplanowano dochody majątkowe z tytułu środków na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw pozyskane z innych źródeł paragraf 6297 w kwocie 902.000,00 zł. W wydatkach majątkowych ww dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej nie jest planowany wydatek z ostatnią cyfrą „7”. Natomiast w dziale 750-Administracja publiczna, rozdział 75075-Promocja jednostek samorządu terytorialnego zaplanowano dochody bieżące z tytułu dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków , o których mowa w art. 5 ust.3 pkt 5 lit .a i b ustawy lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego paragraf 2057 w kwocie 97.500,00 zł. W wydatkach bieżących ww działu i rozdziału nie jest planowany wydatek z ostatnią cyfrą „7”.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

Projekt budżetu na 2022 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu powiatu. Załączniki niniejsze sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe zachowując wymogi wynikające z art.215 ust.2 ustawy.

Budżet na 2022 rok jest budżetem z planowanym deficytem, która stanowi kwotę 10.878.000,00 zł. Zaplanowano przychody i rozchody budżetu. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wydatki bieżące budżetu wynoszą 38.365,590,67 zł a dochody bieżące budżetu stanowią kwotę 38.709.863,14 zł. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami

przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tj: do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (źródła), uwzględniając w tym podział wynikający z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. Zaplanowano również rezerwę celową na wynagrodzenia w oświacie w prawidłowej wysokości. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy) w zakresie dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków przeznaczonych na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2022 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową za **wyjątkiem:**

- Dział 020-Leśnictwo, rozdział 02095-Pozostała działalność dochody bieżące w kwocie 64.547,00 zł dotyczące zalesiania gruntów rolnych otrzymane od ARiMR - paragraf 0970 zamiast 2460,
- Dział 710-Działalność usługowa, rozdział 71012-Zadania z zakresu geodezji i kartografii, dochody bieżące w kwocie 280.000,00 zł dotyczące wpływów ze sprzedaży map, danych z operatów ewidencji gruntów i budynków, informacji z zasobu, opłat za materiały uzyskane z zasobu, uzgadniania usytuowania projektowanej sieci uzbrojeń terenu- paragraf 0970 zamiast 0690,
- Dział 801-Oświata i wychowanie, rozdział 80195-Pozostała działalność wydatek na program pn: "Erasmus +" w kwocie 26.732,00 zł zaklasyfikowano do paragrafów 4427 i 4437 tj. z końcówką „7”. W sytuacji gdy projekt Erasmus + finansowany jest ze środków bezzwrotnych pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, czwartą cyfrą w ocenie składu orzekającego jest cyfra „1”.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi Bieszczadzkiemu w Ustrzykach Dolnych prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1) Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1

2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Mariusz HADEL
Inż. Mariusz HADEL