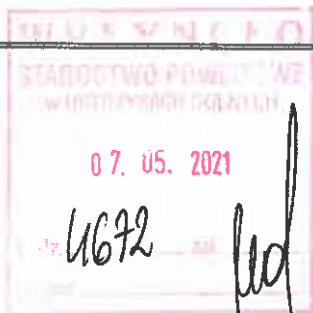




# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



*[Handwritten signature]*

**Uchwała Nr 7/26/2021  
z dnia 5 maja 2021 r.  
składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2020 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr z 2019 r., poz. 869) oraz zarządzenia Nr 15/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadeł* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szafankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2020 rok

## postanawia

zaopiniować pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Bieszczadzkiego za 2020 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego przedłożył w dniu 29 marca 2021 r. tj: z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Bieszczadzkiego za 2020 rok, informację o wykonaniu planu finansowego SP ZOZ w Ustrzykach Dolnych, o stanie mienia komunalnego oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej powiatu (uchwała Nr 132/246/21 z dnia 25 marca 2021 r.). Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi

sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020, poz. 1564).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Powyższe sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych oraz grupy wydatków,
- dochodów i wydatków budżetowych związanych z realizacją zadań oraz innych zadań zleconych powiatowi ustawami,

Ponadto sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową obejmującą omówienie wykonania budżetu z uwzględnieniem charakterystyki zrealizowanych dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, informację o stanie zobowiązań i należności za 2020 rok, wykonania zadań inwestycyjnych z wyszczególnieniem zakresu informacji i stopnia ich realizacji oraz informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).

W tym miejscu skład orzekający **zwraca uwagę** na następujące rozbieżności pomiędzy częścią opisową do sprawozdania dotyczącą wydatków budżetu a zestawieniem wykonania wydatków budżetu według działów, rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (zał. Nr 8) w zakresie;

- działu 750-Administracja publiczna, rozdziału 75020-Starostwa powiatowe - błędna suma grupy wydatków budżetu powiatu na wynagrodzenie i składki od nich naliczane oraz wydatków związanych z realizacją ich statutowych zadań poprzez zaliczenie paragrafu 4140-Wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w kwocie 42.683,00 zł do grupy wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane - kwota 2.484.581,96 zł zamiast 2.441.898,96 zł. (str. 9 część opisowa) oraz po stronie planu i wykonania – wynagrodzenia i składki od nich naliczane (str. 3 zestawienia wydatków budżetu zał. Nr 8),
- działu 852-Pomoc społeczna, rozdziału 85202-Domy pomocy społecznej, wydatków budżetu powiatu na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatków związanych z realizacją ich statutowych zadań poprzez nie ujęcie paragrafu 4780- Składki na Fundusz Emerytur Pomostowych do grupy wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane - kwota 5.260.021,60 zł zamiast 5.299.891,22 zł (str.12 część opisowa) oraz po stronie

planu i wykonania - wynagrodzenia i składki od nich naliczane i wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań (str.8 zestawienia wydatków budżetu zał. Nr 8),

- części opisowej do przedłożonego sprawozdania, w której nie uwzględniono wydatków z działu 921-Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziału 92109-Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby w kwocie 4.059,00 zł (paragraf 6050), który wykazany jest w zestawieniu tabelarycznym do ww rozdziału klasyfikacji budżetowej.

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady powiatu i zarządu, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnia zmiany wynikające z uchwał podjętych przez organy powiatu w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie zawiera wykaz zmian wprowadzonych przez Radę Powiatu oraz Zarząd Powiatu.

1.1. Budżet powiatu za 2020 r. po stronie dochodów wynosił 48.838.441,85 zł.

1.2. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 50.484.691,07 zł, co stanowi 103,37% planu.

2. Plan wydatków budżetu powiatu w 2020 r. wynosił 53.981.722,58 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 47.527,941,01 zł, co stanowi 88,04% planu.

**Uwaga:** W zestawieniu wykonania wydatków budżetu powiatu według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych (załącznik Nr 8) występują nieprawidłowości dotyczące:

- działu 855-Rodzina, rozdziału 85510 – Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych w zakresie podsumowania wydatków w grupie dotacji na zadania bieżące po stronie planu i wykonania. Wykazano w grupie dotacji kwotę 130.000,00 zł, paragraf 2320 (plan) oraz wykonanie z kwotą 98.658,08 zł, które to kwoty uwzględniają paragraf 3110 z kwotą 2.104,00 po planie i wykonaniu, zaliczany do grupy wydatków: „Świadczenia na rzecz osób fizycznych”.
- wykazania w podziałkach klasyfikacji budżetowej w wydatkach majątkowych jako grupy wydatków: "Wydatków inwestycyjnych jednostek budżetowych" zamiast grupy wydatków: "Inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego".

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1458 ).

4. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu Bieszczadzkiego na 2020 rok zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 2.956,750,06 zł przy planowanym deficycie budżetu powiatu w wysokości 5.143.280,73 zł.

4.1. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 6.351.580,73 zł a wykonano w wysokości

5.116.357,85 zł, co stanowi 80,55 % ( wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz kredyty i pożyczki długoterminowe). Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 1.208.300,00 zł, co stanowi 100,00% wykonania planu. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2020 r.

5. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że zadłużenie ogółem Powiatu Bieszczadzkiego na dzień 31.12.2020 r. wyniosło 16.580.458,21 zł. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych oraz emisja obligacji komunalnych.

5.1. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 1.583.320,81 zł, co stanowi 3,13% wykonanych dochodów.

5.2. Powiat Bieszczadzki na dzień 31.12.2020 r. nie posiadał zobowiązań wymagalnych . Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 01.01.2020 do 31.12.2020 (Rb-Z).

5.3. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących i stanowią odpowiednio:

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez powiat i jest zgodne ze sprawozdaniem (Rb-50).

7.Powiat Bieszczadzki nie posiada wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych systemu oświaty, o których mowa w art.223 ustawy o finansach publicznych.

8.Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane określone przepisem art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

**Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

#### Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Zarządowi Powiatu odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*[Podpis]*  
mgr Mariusz HADEL